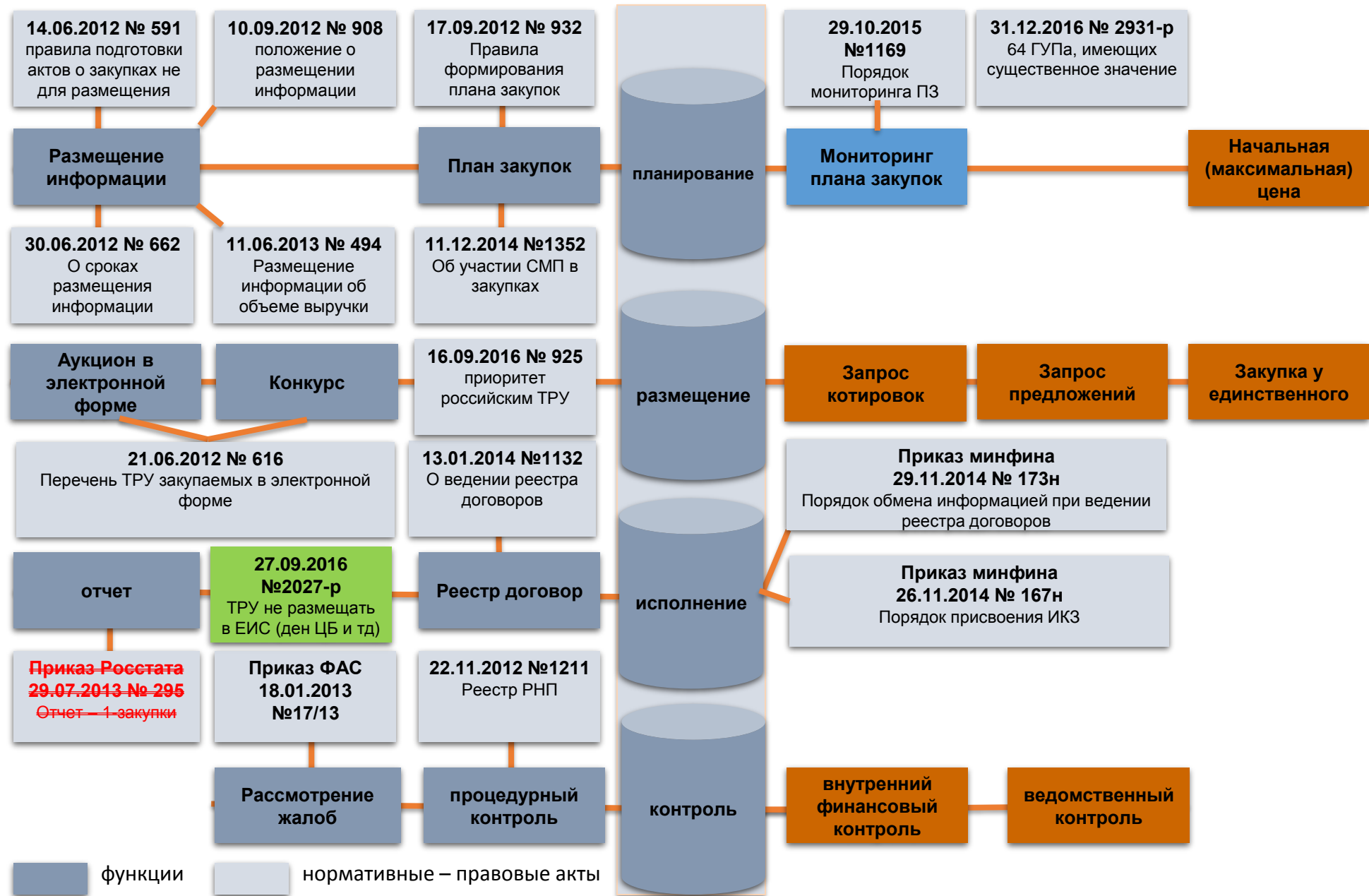


ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ

В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ГОСУДАРСТВЕННО- КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПКАХ

Кикавец Виталий Викторович,
доцент кафедры финансового
права ФГБОУВО «РГУП», к.ю.н., доцент

НПА в процессе закупок по 223-ФЗ



Основные НПА в рамках 223-ФЗ

1. О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами
ПП РФ от 16.09.2016 г. № 925
2. О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки
ПП РФ от 31.10.2014 г. № 1132
3. О ведении РНП, предусмотренного законом 223-ФЗ
ПП РФ от 22.11.2012 г. № 1211
4. Об утверждении правил формирования плана закупки ТРУ и требований к форме такого плана
ПП РФ от 17.09.2012 г. № 932
5. Об утверждении Положения о размещении в ЕИС информации о закупке
ПП РФ от 10.09.2012 г. № 908
6. Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме
ПП РФ от 21.06.2012 г. № 616
7. «О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках ТРУ, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ.
ПП РФ от 29.06.2018 г. № 748

**Министерство финансов
Российской Федерации**

от 27.06.2018
24-04-06 / 44451

**Федеральная
антимонопольная служба**

от 27.06.2018
АД / 48543 / 18

**О позиции Минфина России и ФАС России о приведении
положения о закупке в соответствие с Федеральным законом
от 31.12.2017 № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с поступающими вопросами о применении Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и вступлением в силу с 1 июля 2018 года положений Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 505-ФЗ) Минфин России и ФАС России сообщают позицию о приведении положения о закупке, предусмотренного Законом № 223-ФЗ, в соответствие с Законом № 505-ФЗ.

На основании изложенного, учитывая положения части 3 статьи 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие *возможность* приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ *в редакции* Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.

Заместитель
министра финансов
Российской
Федерации

А.М. Лавров

Заместитель
руководителя Федеральной
антимонопольной
службы

А.В. Доценко

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**операторов электронных площадок, предусмотренный
частью 3 статьи 24¹ Федерального закона "О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд", частью 11 статьи 3⁴
Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц"**

**РП РФ от
12.07.2018
№ 1447-р**

1. Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"
2. Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"
3. Акционерное общество "Российский аукционный дом"
4. Акционерное общество "ТЭК - Торг"
5. Акционерное общество "Электронные торговые системы"
6. Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"
7. Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"
8. Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ"

П Е Р Е Ч Е Н Ь

банков, на специальные счета которых вносятся предназначенные для обеспечения заявок денежные средства участников открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, а также денежные средства участников закрытых электронных процедур

1. Публичное акционерное общество "Сбербанк России"
2. Банк ВТБ (публичное акционерное общество)
3. "Газпромбанк" (Акционерное общество)
4. Акционерное общество "Российский Сельскохозяйственный банк"
5. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬФА-БАНК"
6. "МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК" (публичное акционерное общество)
7. Публичное акционерное общество Банк "Финансовая Корпорация Открытие"
8. Акционерное общество "Райффайзенбанк"
9. Публичное акционерное общество РОСБАНК
10. Акционерное общество "Всероссийский банк развития регионов"
11. Публичное акционерное общество "Промсвязьбанк"
12. Акционерное общество "Акционерный Банк "РОССИЯ"
13. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"
14. Публичное акционерное общество "Совкомбанк"
15. РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество)
16. Акционерный коммерческий банк "РосЕвроБанк" (акционерное общество)
17. Акционерное общество "ОТП Банк"
18. Акционерное общество "ЮниКредит Банк"

**РП РФ от
13.07.2018
№ 1451-р**

О ЗАКУПКАХ ТРУ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ
(+ 21 изменение)

ПОЗ должны быть приведены в соответствие с требованиями 223-ФЗ (в редакции 505-ФЗ), утверждены и размещены в ЕИС не позднее 01.01.2019 г.

ПОЗ, которые не соответствуют 223-ФЗ (в редакции 505-ФЗ), после 01.01.2019 г. считаются не размещенными в ЕИС.

Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в ЕИС до даты размещения ПОЗ, приведенного в соответствие с требованиями 223-ФЗ (в редакции 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения (см. ч. 3 ст. 4 505-ФЗ).

1. Из сферы применения 223-ФЗ выведены закупки у взаимозависимых лиц.

(**принципиально не меняет положение дел**) - у большинства заказчиков, имеющих дочерние и зависимые юр.лица, ПОЗ обычно предусматривают возможность проведения закупки у ед. ППИ, если им является взаимозависимое лицо.

(закупки «уходят в тень» - их нет в 223-ФЗ. - возможность по уводу закупок заказчика из сферы регулирования 223-ФЗ «организация снабжения через дочку (внучку), вне Закона № 223-ФЗ»).

исключены и закупки заказчиков, зарегистрированных за рубежом (в целях осуществления их деятельности на зарубежной территории).

2. Учредитель БУ или АУ, собственник имущества ГУП, МУП или уполномоченный исполнительной властью орган **вправе утвердить типовое ПОЗ** и круг обязанных его применять «подведомственных» заказчиков. В таком ПОЗ определяется и дата, до наступления которой ПОЗ заказчиков должны быть приведены в соответствие с типовым.

(вопрос применимости типовых ПОЗ «подведомственных» иной формы собственности (например, АО) не урегулирован)

3. «Дочки» и «внучки» **могут присоединиться к ПОЗ** «материнской» компании. Решение размещается в ЕИС как ПОЗ. При изменении ПОЗ можно принять **решение о присоединении к изменениям**.

4. Если заказчик не разместил в установленные сроки утвержденное ПОЗ (или решение о присоединении к ПОЗ), на него распространяются **основные положения** (*ранее - все требования, теперь – только перечисленные*) **44-ФЗ** до выполнения им указанных действий.

Какие нормы 44-ФЗ будут распространяться в отсутствии ПОЗ

(ч. 5.1 ст. 8 223-ФЗ)

- 1) обоснование НМЦК, ЦК, заключаемого с ед. ППИ;
- 2) выбор способа определения ППИ;
- 3) осуществления закупок у СМП, СОНО в рамках ст. 30 44-ФЗ (под СГОЗ понимается совокупный объем ЦД, заключенных с 01.02 и до окончания календарного года);
- 4) применение требований к УЗ (ст. 31 44-ФЗ);
- 5) оценки заявок, окончательных предложений УЗ (ПП № 1085);
- 6) создание и функционирование комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определение ППИ в соответствии с гл. 3 44-ФЗ (*+ направление в РНП, без согласований закрытых торгов с КО*);
- 8) Закупка у ед. ППИ согласно ч. 1 ст. 93 44-ФЗ *без согласований и уведомлений КО*).

5. Введено понятие ведомственного контроля закупочной деятельности (в отличие от Закона № 44-ФЗ, *он не регламентирован*).

6. Определяется порядок использования региональных, муниципальных и корпоративных ИС в сфере закупок.

7. Казначейство ведет в ЕИС реестр заказчиков.

8. Новые ограничения по размещению информации в ЕИС. Правительство может установить перечни/группы ТРУ, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о которых **не размещаются в ЕИС**. Заказчик также вправе не размещать в ЕИС информацию о **закупке ряда фин. услуг, аренды и других договоров, предусматривающего переход прав владения/пользования недвижимостью**.

9. Изменения в порядке обжалования: **жаловаться можно на любые нарушения закона и ПОЗ**. При этом обжалование нарушений, совершенных после окончания срока подачи заявок, возможно только теми УЗ, которые подали заявки. Однако рассмотрение жалобы должно ограничиваться только **доводами, составляющими предмет обжалования**.

поправки с 01.07.2018

1. В ПОЗ должны будут предусматриваться конкурентные и неконкурентные закупки, а так же устанавливаться порядок осуществления таких закупок. Конкурентные закупки по умолчанию – в ЭФ, но допустимо предусмотреть в ПОЗ их проведение и в «бумажной».

Однако конкурентные закупки с участием субъектов МСП – **только в ЭФ (только на ЭП**, соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ и отобранных Правительством РФ).

поправки с 01.07.2018

2. УЗ является любое физ. или юр. лицо (и *объединения* первых или вторых). При этом **более не действует ограничение**, что такие лица **должны соответствовать требованиям**, установленным заказчиком в ПОЗ.

(Новые возможности для обжалования со стороны «закупочных рейдеров» — ранее неоднократные случаи отказов КО в принятии жалобы от «не УЗ» — подателя, не соответствующего требованиям ПОЗ, например, не выразившего ранее заинтересованности в участии путем подачи заявки или запроса разъяснений).

Заказчик определяет требования к УЗ в ДОЗ в соответствии с ПОЗ.

поправки с 01.07.2018

3. НМЦД указывается одним из следующих способов:

- сведения о НМЦД (цена лота),
- формула цены и максимальное значение ЦД,
- цена единицы ТРУ и max значение ЦД.

4. Вводятся ограничение на использование тов. знаков (знаков обслуживания и т.п.), **близкие к правилам 44-ФЗ**. В случае указания на тов. знак необходимо использование слов **«или эквивалент»** (за некоторыми исключениями). *(указываешь «или эквивалент», – определяешь параметры эквивалентности «!!!не фиксированные (точное значение), а диапазонные (от... до...)!!!».*

5. Облегчены и стали более разумными требования к документам закупки: для ЗКТ не требуется ДОЗ, а для закупки у ед. ППИ – извещение и ДОЗ *(в остальных случаях конкурентных закупок, как и прежде, требуется извещение + ДОЗ + проект договора).*

поправки с 01.07.2018

6. Установлены порядок проведения закупки, включая ряд обязательных требований к ее **срокам** и **документообороту** + особенности для закупки в ЭФ.

Даны определения всех способов закупки;

Минимальные сроки на размещение извещения и ДОЗ в ЕИС:

1. конкурс, аукцион – 15 дней,
2. ЗКТ (только извещение) – 5 р/д,
3. ЗП – 7 р/д.

Для СМСП

- 1) КЭФ, АЭФ в следующие сроки: не менее чем за **7/15** дней до даты окончания срока подачи заявок в случае, если НМЦД не превышает/превышает **30 млн. руб.**;
- 2) ЗПЭФ не менее чем за **5 р/д** до дня проведения такого ЗП. При этом НМЦД не должна превышать **15 млн. руб.**;
- 3) ЗКТЭФ не менее чем за **4 р/д** до дня истечения срока подачи заявок на участие. При этом НМЦД не должна превышать **7 млн. руб.**

поправки с 01.07.2018

При несоблюдении этих условий закупка является неконкурентной.
В числе **способов конкурентных закупок**:

- 1) торги** (кроме классических конкурса (открытый, закрытый и в ЭФ) и аукциона (открытый, закрытый и в ЭФ), к ним относятся теперь также запрос котировок (закрытый и в ЭФ) и ЗП (закрытый и в ЭФ). *(излюбленными способами конкурентного выбора поставщика для заказчиков ранее были ЗП и ЗКТ, так как, считая их не торгами, можно было обоснованно, например, предусмотреть необязательность заключения договора с победителем и другие удобные для заказчика условия. Теперь данная «лазейка» закрывается).*
- 2) иные способы**, установленными ПОЗ (как и прежде – вместо ЗП – «редукцион» и «тендер»).
- 3) Способы неконкурентной закупки**, в том числе у ед. ППИ, устанавливаются ПОЗ.

поправки с 01.07.2018

Способы закупки.

С 01.08.2018 все закупки по 223-ФЗ официально разделятся на **конкурентные** и **неконкурентные**.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком путем **размещения в ЕИС** извещения и ДОЗ или посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке *(в случаях, предусмотренных законом)*;
- 2) **обеспечивается конкуренция** между УЗ за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях УЗ;
- 3) **описание предмета конкурентной закупки** осуществляется с соблюдением специальных требований, установленных в 223-ФЗ для конкурентных закупок.

поправки с 01.07.2018

ДОЗ разрабатывается всегда, кроме ЗКТ.

Уточнены и требования к содержанию извещения и ДОЗ.

- Для конкурентной закупки обязательна комиссия *(для неконкурентной закупки ее может и не быть)*.

Только одна заявка от участника, которую можно изменить или отозвать до окончания срока подачи. (Заказчики, привыкшие работать с подачей альтернативных предложений, должны эту возможность отрегулировать) *(основное и альтер. предложение – в составе одной заявки)*.

- Отмена закупки допустима **только до окончания срока подачи заявок** (решение – в ЕИС в день его принятия). Позднее – только в случае обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с ГК РФ. Или предписания ФАС, решения суда.

- Ответ на запрос разъяснений (с указанием предмета запроса, но не его автора) – в течение 3 р/д с размещением в ЕИС, право заказчика не разъяснять, если запрос позднее чем за 3 р/д до даты окончания срока подачи. При этом разъяснения не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

поправки с 01.07.2018

- В случае внесения изменений – информация в ЕИС в течение 3 дней со дня принятия решения, а оставшийся срок подачи должен составлять не менее половины начального (при необходимости – продление).
- Конкурентные закупки **могут быть многоэтапными**.
- Легализован механизм, лежащий в основе «прейскурантных» и «зонтичных» закупок – по итогам конкурентной закупки заказчик вправе заключить договоры с несколькими УЗ.
- Установлены **требования к содержанию протоколов** (составляемому в ходе закупки (по результатам этапа) и итоговому).
- Срок хранения протоколов, заявок, ДОЗ, извещения, изменений, разъяснений – не менее 3 лет.

поправки с 01.07.2018

- Обеспечение заявки не устанавливается, если **НМЦД не превышает 5 млн. руб.**, в остальных случаях оно не может быть более 5% от НМЦД. Обеспечение **удерживается при уклонении** от заключения договора **или непредставлении обеспечения** исполнения договора.
- По итогам конкурентной закупки возможно **заключение нескольких договоров.**
- Договор – **не ранее 10 и не позднее 20 дней** с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при необходимости одобрения органом управления заказчика или обжаловании – **5 дней с даты таких решений**).

7. Определяются особенности осуществления конкурентной закупки в эл. форме.

- Документооборот закупки, от подачи заявки до формирования проектов протоколов, обеспечивается ЭП.
- Вводится определение оператора ЭП.
- Для участия в закупке УЗ необходима аккредитация, порядок определяет оператор ЭП.
- В документообороте используется УКЭП.
- Оператор размещает информацию и направляет уведомления в течение часа (изменения, разъяснения и др.)

8. Определены требования к конкурентной закупке закрытым способом.

Закрытые конкурентные закупки в случае гос. тайны или соответствующего решения Правительства РФ.

- Информация о такой закупке не размещается в ЕИС. Остальные правила – как для конкурентных закупок, к участию адресно приглашаются не менее 2 УЗ, способных выполнить договор.
- Правительство РФ определяет особенности документооборота, аккредитации и операторов при осуществлении закрытых конкурентных закупок в ЭФ.

поправки с 01.07.2018

9. Детально регламентированы особенности закупок в ЭФ только для СМСП.

10. Требования к закупке у ед.ППИ и исчерпывающий перечень случаев ее проведения устанавливается ПОЗ.

**рассмотрим некоторые особенности ранее
перечисленных изменений во второй части доклада!**

БЛАГОДАРЮ за ВНИМАНИЕ!