


Архангельская правовая компания






Требования к участникам
закупок в рамках
Федерального закона
№ 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг
отдельными видами
юридических лиц»

Кто может быть участником закупки?

- Любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения таких лиц и места происхождения их капитала);
- Любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей).

пункт 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ



Кто **не** может быть участником закупок?

- Организатор закупки.
- Заказчик.
- Работники организатора или заказчика.


пункт 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ

Требования к участникам закупок.

Общие положения.

- Заказчик определяет требования к УЗ в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.
- Требования к УЗ должны быть измеряемые, недискриминационные, неограничивающие необоснованно конкуренцию.
- **Не допускается** (!!!) предъявлять к УЗ требования, не указанные в документации о закупке.
- Требования, к УЗ применяются в равной степени ко всем УЗ.
- Если УЗ выступает несколько лиц (группа лиц), требования должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

Пункты 1 и 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ



Требования к участникам закупок. Выводы Верховного Суда РФ.

- Закон № 223 не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора.
- Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.
- Уменьшение числа УЗ в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением, если такие требования предоставляют заказчику доп. гарантии выполнения УЗ своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

"Обзор судебной практики применения Закона № 223
(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Требования к участникам закупок.

Анализ судебной практики.

- При проведении закупок заказчик вправе установить измеряемые квалификационные требования к УЗ, в том числе:
 - ✓ наличие финансовых, материально-технических средств, кадровых ресурсов, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения договора;
 - ✓ профессиональная компетентность, положительная деловая репутация, надежность, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;
 - ✓ иные квалификационные требования, связанные с предметом закупки.
- Требования применяются в равной степени ко всем УЗ, применение данных требований не препятствует участию в закупке, не предрешает исход закупки и не создает преимуществ конкретному лицу.
- Такие требования позволяют сопоставить поданные заявки на предмет их соответствия требованиям, предъявляемым заказчиком для достижения цели договора, направлены на выбор победителем того, кто предоставил наилучшие условия исполнения договора.

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа
от 30.10.2017 № Ф01-4851/2017 по делу N А79-10277/2016




Требования к участникам закупок. Анализ судебной практики.

- К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести:
 - ✓ требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки,
 - ✓ требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Постановление Арбитражного суда Московского округа
от 18.01.2018 № Ф05-19774/2017 по делу № А40-33523/17

Требования к участникам закупок. Анализ судебной практики.

- Повышенные требования к УЗ:
- По смыслу Закона № 223 в торгах участвуют лишь те претенденты, которые могут своевременно и полно удовлетворить потребности заказчика в ТРУ с необходимыми показателями цены, качества и надежности, следовательно, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга УЗ лиц, не отвечающих таким целям, **не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением** Закона о защите конкуренции.
- **Повышенные требования к УЗ**, связанные с наличием у них финансовых ресурсов для исполнения закупки, с наличием на праве собственности или ином законном основании необходимого оборудования и других материальных ресурсов, а также опыта работы, связанного с предметом закупки и деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации **сами по себе не могут свидетельствовать об ограничении конкуренции.**



Требования к участникам закупок.

Анализ судебной практики.

- Действуя добросовестно, заказчик вправе предъявить повышенные требования к УЗ, исходя из своих потребностей, целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, которым могут не соответствовать все субъекты хозяйственной деятельности, поскольку правомерная конкуренция состоит в соперничестве и в формировании любым лицом лучшего предложения по исполнению закупки.
- Повышенные требования к УЗ не могут расцениваться как ограничение одних и предоставление преимущества другим субъектам.
- Включение в конкурсную документацию условий, которые в итоге приведут к исключению из числа УЗ лиц, не отвечающих очевидным потребностям заказчика, не является нарушением положений Закона № 223.
- То обстоятельство, что не каждая организация имеет необходимых специалистов, оборудования, материальных ресурсов для работ, не означает, что для этих организаций создаются препятствия в выполнении тех видов работ, в отношении которых имеются соответствующие специалисты, оборудование, материальные ресурсы, разрешения и лицензии.

Требования к участникам закупок.

Анализ судебной практики.

- Возможность осуществлять те или иные виды работ по капитальному ремонту, а также быть участником иных закупок зависит от желания самого исполнителя, который может заблаговременно разрешить вопросы по привлечению необходимых специалистов, приобретению техники и материальных ресурсов, получению лицензий и т.д.
- Невозможность участия в торгах неопределенного круга субъектов связана не с неправомерными действиями заказчика, а с возможностями самих потенциальных участников.
- При организации закупок **заказчики не связаны императивным перечнем требований к УЗ и могут самостоятельно определять такие требования** с учетом имеющих правовое значение принципов, в том числе исключающих признаки дискриминации и несправедливой конкурентной борьбы, эффективного использования заказчиками денежных средств и сокращение их издержек.

Постановление Арбитражного суда Уральского округа
от 22.09.2016 № Ф09-8071/16 по делу № А76-20879/2015

ВЫВОДЫ

- Требования к УЗ:
 - ✓ Измеряемые;
 - ✓ Недискриминационные;
 - ✓ Неограничивающие необоснованно конкуренцию;
 - ✓ Применяются в равной степени ко всем УЗ;
- Повышенные требования сами по себе не свидетельствуют об ограничении конкуренции.
- При организации закупок заказчики не связаны императивным перечнем требований к УЗ и могут самостоятельно определять такие требования.

Примеры требований к УЗ

► Общие требования:

- ✓ соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации;
- ✓ непроведение ликвидации УЗ;
- ✓ неприостановление деятельности УЗ;
- ✓ отсутствие сведений об УЗ в РНП, предусмотренных Законом № 223 и Законом № 44;
- ✓ об обладании УЗ исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты;
- ✓ отсутствие у УЗ недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;
- ✓ отсутствие у УЗ неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) УК РФ.

Примеры требований к УЗ

➤ Дополнительные требования:

- ✓ наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- ✓ наличие опыта поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) аналогичного характера и объема;
- ✓ наличие трудовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- ✓ наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- ✓ получение аккредитации у Заказчика для участия в закупках;
- ✓ деловая репутация;
- ✓ исполнение договора лично.



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!